

ЈП „ББ Терм“  
Бајина Башта  
Број: 735/20  
Датум: 27.07.2020. год.

На основу чл. 63. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015; у даљем тексту: ЗЈН) Комисија за јавну набавку у отвореном поступку бр. ОП 02/20 образована од стране наручиоца ЈП „ББ Терм“ Бајина Башта, даје

**Појашњење конкурсне документације у виду одговора на основу Захтева за измену конкурсне документације за јавну набавку у отвореном поступку бр. ОП 02/20 -  
Набавка мрког угља, и то следеће:**

**Захтев потенцијалног понуђача:**

„Читањем и анализирањем Ваших одговора и даље остајемо при захтеву да извршите измену и да јавну набавку ОП 02/20 – набавка мрког угља обликујете у две партије. Такође, захтевамо да измените техничку спецификацију за мрки угаљ – орах 15-30 мм доње топлотне вредности 22500 кЈ/кг тако да садржај пепела дефинишете на нивоу максимално 16% и садржај укупног сумпора максимално 2,2%. На овај начин елиминисаћете дискриминаторске услове које сте поставили за овај тип мрког угља, а тиме ћете омогућити већу конкурентност, а тиме и економичност јавне набавке и ничим нећете угрозити ефикасност и продуктивност у раду Ваше котларнице.

Анализом досадашњих Ваших јавних набавки може се констатовати следеће:

- у јавним набавкама закључно са 2016. годином када је предмет јавне набавке био само један тип мрког угља калоријске вредности мин 19400кЈ/кг увек се појављивало више понуђача минимално 4 од којих су минимално 3 понуђача имала одговарајуће понуде, односно испуњавали су све техничке спецификације.

- од 2017. године када сте у Вашу јавну набавку увели и други тип мрког угља мин калоријске вредности 22500кЈ/кг са лимитирајућим параметрима садржаја пепела мах од 4% и укупног сумпора мах 0,3% ограничили сте конкурентност јавне набавке, тако да су се у јавној набавци појављивала само два понуђача од којих је само један и увек исти понуђач имао одговарајућу понуду јер је једини испуњавао техничке спецификације.

Из горе наведених чињеница обликујући јавну набавку само у једној партији као и дефинишући дискриминаторске услове за тип мрког угља са топлотном моћи већом од 22500кЈ/кг, ограничили сте конкуренцију јер не дозвољавате ни произвођачима угља који имају у својој производњи угаљ доње топлотне вредности 19400 кЈ/кг, као и произвођачима који имају у својој производњи угаљ доње топлотне вредности 22500кЈ/кг да равноправно учествују у јавној набавци.

Из свега горе наведеног недвосмислено је да у Вашим одговорима бр. 712/20 од 17.07.2020. године и 727/20 од 22.07.2020. године објављених на порталу јавних набавки не стоји Ваш став „ничије право као понуђача није угрожено, ниједно законско начело

није угрожено и никога не спречава да понуди мрки угаљ у гранулацији „орак“ са ДТВ 19400 кЈ/кг и са ДТВ 22500кЈ/кг.

Такође, обликујући јавну набавку у две партије као и изменом параметара за тип мрког угља доње топлотне вредности 22500кЈ/кг Ви ничим нећете угрозити режим рада Ваше котларнице у условима температура нижим од -5% јер ћете кроз обе партије добити одговарајуће типове мрких угљева који ће задовољити Ваше потребе.

Надамо се да ћете наше констатације, сугестије и захтеве усвојити јер је то у интересу наручиоца у циљу обезбеђивања начела јавне набавке као што су начела ефикасности и економичности (члан 9. Закона о јавним набавкама), начела обезбеђивања конкурентности (Члан 10. Закона о јавним набавкама), као и начело једнакости понуђача (Члан 12. Закона о јавним набавкама).“

### **Одговор наручиоца:**

Као што смо и на предходна 2 захтева одговорили у Програму рада ЈП „ББ Терм“ Бајина Башта за 2020 годину под шифром 09111100, а и у Плану јавних набавки за 2020. годину, планирана је набавка 700 тона мрког угља. И дали смо образложење зашто набављамо одређену количину мрког угља у гранулацији орак ДТВ 19.400 KJ/kg., а нешто мању количину мрког угља у гранулацији орак ДТВ 22.500 KJ/kg.

Као што смо и објаснили у условима ниских температура испод -5° С наш производи систем не успева достићи задате параметре температуре топле воде у систему централног грејања што је изузетно важно у јутарњим сатима у објектима дечијег вртића где су деца и васпитачи од 6 сати у објектима. Такође и у основним и средњим школама где су деца и наставно особље присутни од 7 сати.

Тзв. „школска котларница“, која ради на мрки угаљ, располаже са три котла „Топлота“ Загреб, из осамдесетих година, номиналне снаге по 1,6 MW, са пужним транспортерима. Мрки угљеви из Србије и окружења имају више тачке паљења, спорије сагоревају и приметна је појава тзв. „погача“ што у извесној мери прави проблеме у нашим котловима. Из тог разлога и набављамо одређену мању количину мрког угља у гранулацији „орак“ ДТВ 22.500 KJ/kg који има мању тачку паљења, не прави „погаче“ а и са мешањем са другом врстом мрког угља спречава и разбија „погаче“ од шљаке и поспешује његово сагоревање. Због тога су и наведени подаци за мрки угаљ као у расписаној набавци са нижим садржајем пепела и са нижим садржајем сумпора. У осталом резултати мерења емисије штетних материја у атмосферу неких предходних година су условили покушаје затварање котларнице па се у задњих 5-6 година интензивно ради на преласку на обновљиве изворе енергије. У конкретном случају дрвну сечку. Набавком и мешањем мрког угља ДТВ 22.500 KJ/kg са угљевима ниже ДТВ резултати сагоревања, бржег постизања топлотног режима, и постизања бољих резултата емисије штетних материја у атмосферу су видљиви. Дакле ЈП „ББ терм“ Бајина Башта набавља мрки угаљ који нам је потребан и то ради на врло транспарентан начин у отвореном поступку. А могли би по Закону о јавним набавкама и дугачије. И оно што тражимо ми добијамо у понудама. Дакле, тражених угљева има. И нема разлога да се ББ

Терм „повија“ и прилагођава захтевима појединих потенцијалних добављача. Јавна набавка је објављена на Порталу јавних набавки и озбиљни добављачи неке се потруде да доставе јединствену понуду за обе специфициране количине. И нећемо ми да се бавимо потенцијалним добављачима и њиховим асортиманима угљева, нити могућностима набавке из увоза. Угљева тражених карактеристика има па неке изволе и доставе понуду. Такође, нећемо дозволити да нам потенцијални понуђачи анализирају и намећу шта нама треба и да јавну набавку прилагођавамо њима у смислу промене техничких карактеристика мрког угља и промене јавне набавке обликовањем у 2 партије. Ми врло добро знамо који угљеви нам требају и расписивањем јавне набавке у отвореном поступку, објављивањем на Порталу јавних набавки и сајту предузећа, конкуренција није ограничена да равноправно сваки заинтересовани понуђач достави своју понуду. Такође нико никога не спречава да достави заједничку понуду или понуду са подизвођачем који има угљем наведених карактеристика.

Даље, није тачан и не стоји навод да смо од 2017. године у набавкама мрког угља ограничили конкурентност јавне набавке, тако да су се у јавној набавци појављивала само два понуђача од којих је само један и увек исти понуђач имао одговарајућу понуду јер је једини испуњавао техничке спецификације. Ако већ улазимо у анализирање наших јавних набавки, види се на Порталу јавних набавки у Одлуци о додели уговора бр. 835/17 од 22.09.2017. године за јавну набавку мрког угља да су од четири добијене понуде две понуде одбијене јер нису испуњавале захтеве из конкурсне документације везане за карактеристике угља (обе због гранулација различитих од захтеване гранулације из конкурсне документације), док је једна понуда одбијена као неприхватљива јер је прелазила износ процењене вредности јавне набавке. У 2018. години биле су две понуде, обе понуде прихватљиве (Одлука о додели уговора бр. 795/18 од 01.10.2018. године). У 2019. години у јавној набавци мрког угља добијене су две понуде које су испуњавале све захтеване карактеристике из техничке спецификације конкурсне документације, али је једна одбијена као неприхватљива јер је прелазила износ процењене вредности јавне набавке (Одлука о додели уговора бр. 910/19 од 05.09.2019. године). Критеријум за избор понуда је у свим поступцима био најнижа понуђена цена без ПДВ-а.

Као и у претходним одговорима, и у овом одговору на захтев Комисија остаје при свом мишљењу да конкурсном документацијом никако нису угрожена начела из чл. 9-13. ЗЈН.

У складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) наручилац објављује одговор на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

Дана 27.07.2020. год.,  
У Бајиној Башти

С поштовањем,

**Комисија за јавну набавку у  
отвореном поступку бр. ОП 02/20**